

“Año de la unidad, la paz y el desarrollo”

“Año de la Integración Regional, Concertación y Gobernabilidad Democrática en la Región de Pasco”

RESOLUCIÓN DE ALCALDÍA

Nro. 213-2023-A-HMPP-PASCO

Cerro de Pasco, 10 de mayo de 2023.



EL ALCALDE DE LA HONORABLE MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO, quien suscribe:

POR CUANTO:

El acuerdo de Consejo Municipal N° 029-2023/HMPP-CM, de fecha 10 de abril de 2023, Ordenanza Municipal N° 026-2023-CM/HMPP;

CONSIDERANDO:

NORMAS GENERALES

Que, la Constitución Política del Estado, en el artículo 194 establece que los gobiernos locales gozan de autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia y el artículo 195° señala que los gobiernos locales promueven el desarrollo y la economía local y la prestación de los servicios públicos de su responsabilidad, en armonía con las políticas y planes nacionales y regionales de desarrollo; son competentes para organizar, reglamentar y administrar los servicios públicos locales de su responsabilidad;

Que, el artículo II del Título Preliminar de la Ley Orgánica de Municipalidades - Ley N° 27972, menciona que los gobiernos locales gozan de autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia. La autonomía que la Constitución Política del Perú establece para las municipalidades, radica en la facultad de ejercer actos de gobierno, administrativos y de administración, con sujeción al ordenamiento jurídico;

Que, de acuerdo al Artículo VIII del Título Preliminar de la Ley N° 27972, los Gobiernos Locales están sujetos a las leyes y disposiciones que, de manera general y de conformidad con la Constitución, regulan las actividades y funcionamiento del Sector Público, así como a las normas técnicas referidas a los servicios y bienes públicos, y a los sistemas administrativos del Estado que por su naturaleza son de observancia y cumplimiento obligatorio;

Que, el artículo 73 de la Ley Orgánica de Municipalidades, Ley N° 27972, señala que las municipalidades son competentes para administrar los servicios públicos locales, tránsito, circulación y transporte público, y el artículo 81 de la citada Ley en el inciso 1.2 Norma y regula el servicio público de transporte terrestre urbano e interurbano de su jurisdicción, de conformidad con las leyes y reglamentos nacionales sobre la materia;

NORMAS ESPECIALES DE TRANSPORTE

Que, la Ley N° 27181, Ley General de Transporte y Tránsito Terrestre, en el artículo 17, numeral 17.1, literal a), señala que las Municipalidades Provinciales en su respectiva jurisdicción y de conformidad con las leyes y los reglamentos nacionales, tienen competencia en materia de transporte y tránsito

Un futuro diferente



“Año de la unidad, la paz y el desarrollo”

“Año de la Integración Regional, Concertación y Gobernabilidad Democrática en la Región de Pasco”

terrestre para emitir las normas y disposiciones, así como realizar los actos necesarios para la aplicación de los reglamentos nacionales dentro de su respectivo ámbito territorial;

Que, la Ley General de Transporte y Tránsito - Ley N° 27181, establece en su artículo 18 que las municipalidades distritales ejercen competencia sobre el transporte menor (moto, taxis y similares), en materia de tránsito: la gestión y fiscalización; y en materia de transporte: la regulación. Que, mediante Ley General de Transportes y Tránsito Terrestre – Ley 27181, se establece que, la acción estatal en materia de transporte y tránsito terrestre se orienta a la satisfacción de las necesidades de los usuarios y al resguardo de sus condiciones de seguridad y salud, así como a la protección del ambiente y la comunidad en su conjunto. Asimismo, señala que, el rol estatal en materia de transporte y tránsito terrestre proviene de las definiciones nacionales de política económica y social. El Estado incentiva la libre y leal competencia en el transporte, cumpliendo funciones que, siendo importantes para la comunidad, no pueden ser desarrolladas por el sector privado;

Que, mediante Decreto Supremo N° 017-2019-MTC se aprueba el Reglamento Nacional de Administración de Transporte, el mismo que establece en su artículo 59 las condiciones para renovación de la autorización para el servicio de transporte son:

- 59.1 El transportista que desee continuar prestando el servicio de transporte, deberá solicitar la renovación dentro de los sesenta (60) días anteriores al vencimiento de su autorización," de manera tal que exista continuidad entre la que vence y su renovación. Vencido este plazo sin que hubiera presentado la solicitud de renovación, la autorización se extinguirá de pleno derecho, y para continuar prestando el servicio deberá solicitar una nueva¹.
- 59.2 El transportista que desee renovar su autorización, solo debe presentar una solicitud bajo la forma de Declaración Jurada dirigida a la autoridad competente, **en la que se precise la información contenida en los numerales 55.1.1, 55.1.2, 55.1.3, 55.1.4 y 55.1.5 del artículo 55 de este Reglamento**, y señalar el Número de constancia de pago, día de pago y monto. **La autoridad competente, previa evaluación de lo previsto en el numeral siguiente resolverá la solicitud.**

(...)

- 59.4 La resolución de renovación será publicada en la página web de la entidad emisora de la autorización a más tardar a los tres (03) días hábiles de haber sido emitida, debiendo mantenerse publicada por un periodo mínimo de treinta (30) días hábiles.
- **59.5 La continuación de las operaciones se producirá en forma automática, una vez vencida la autorización anterior, en la medida en que se hayan cumplido con todos los requisitos exigidos por el presente Reglamento.**
- 59.6 Las autoridades competentes de ámbito regional y provincial podrán, si lo consideran pertinente, solicitar como requisito para la renovación de las autorizaciones para el servicio de transporte de personas, la obtención de un informe de una entidad certificadora autorizada de que el transportista cumple con las condiciones de acceso previstas en el presente Reglamento y las disposiciones que éstas hayan emitido en forma complementaria al mismo.

NORMAS ESPECIALES DE TRANSITO DE ORDEN LOCAL

¹ Texto modificado por el Artículo 2 del Decreto Supremo N° 006-2010-MTC, publicado el 22 enero 2010



“Año de la unidad, la paz y el desarrollo”

“Año de la Integración Regional, Concertación y Gobernabilidad Democrática en la Región de Pasco”

Que, la Ordenanza Municipal N° 017-2012-CM-HMPP, Reglamento Complementario de Administración de Transporte, que tiene por objeto principal regular de manera complementaria las condiciones de acceso, permanencia y operaciones para la prestación del servicio de transporte público regular de personas y mercancías en todas sus modalidades, en la Provincia de Pasco, así como de establecer todos los procedimientos administrativos tendientes y necesarios para la obtención de los distintos títulos, habilitantes otorgados a las empresas y/o asociaciones Autorizadas, con arreglo a los lineamientos previstos en la Ley general de Transportes y Tránsito Terrestre – Ley 27181 y reglamento Nacional de Administración de Transporte y sus modificatorias;

Que, con Ordenanza Municipal N° 019-2013-HMPP, con fecha 25 de septiembre de 2012 se aprobó el Plan Regulador de Rutas para el servicio de transporte público de pasajeros urbanos e interurbanos en la Provincia de Pasco en sus modalidades de transporte en automóvil, Camioneta Rural y Ómnibus;

Que, la Municipalidad la Honorable Municipalidad Provincial de Pasco tiene la facultad de dejar sin efecto los contratos de concesión de rutas de transporte público, en caso de incumplimiento de las obligaciones establecidas en el contrato o por motivos de interés público;

CONCESIÓN, RESOLUCIÓN DE CONTRATO, SERVICIOS PÚBLICOS Y OTROS

Es necesario entender que las concesiones tienen su origen en el Estado, estas nacen de la voluntad unilateral estatal mediante la cual busca el desarrollo de infraestructura, servicios públicos o el incremento de la riqueza dependiendo de la concesión a otorgar. Las concesiones en nuestro ordenamiento jurídico otorgan a los particulares la posibilidad de que le transfieran una serie de derechos por parte del Estado a través de contratos de concesión por un tiempo determinado y bajo ciertas condiciones. Es relevante conocer que, si bien la concesión puede transferir facultades o derechos, el titular siempre será el Estado, por esto tienen la característica de la temporalidad.

Precisando las características generales es relevante tener en cuenta que el Estado no deja de ser el titular del servicio el cual transfiere sus potestades a un particular, el cual este último corre con los riesgos económicos de la empresa. Mencionando:

- La concesión desde el acto administrativo.
- La concesión fundada en interés público.
- La concesión forma parte de los actos administrativos que amplían la esfera jurídica de los particulares.
- El contenido esencial de la concesión prevalece en el interés general².
- La administración conserva potestades y derechos³.
- Temporalidad de la concesión⁴

² Esta característica según Zegarra citando a Zanobini, el servicio público tiene como finalidad el interés general y utilidad social. Asimismo, esta debe prevalecer por sobre la especulación privada o de utilidad individual. Zegarra Valdivia, Diego. «Concesión administrativa e iniciativa privada». En *Themis*. Núm. 39. 1999, p 101.

³ Esta característica señala que el Estado supervisa el cumplimiento de la gestión del concesionario a través de sus potestades y según el ordenamiento regulado por la autoridad concedente, la cual puede establecer una serie de tarifas, limitación al ingreso de concesionario, otorgar cofinanciamiento, garantías, entre otros. Es decir que el concesionario se encuentra subordinado a la reglamentación de la administración pública, la cual es establecerá el marco para esta reglamentación velando por el interés general. Zegarra Valdivia, Diego. *Op. cit.*, p. 105

⁴ Las concesiones solo tienen un plazo determinado. Debe existir un plazo razonable para garantizar al particular el repago de su financiamiento, así como «la obtención de réditos económicos».



“Año de la unidad, la paz y el desarrollo”

“Año de la Integración Regional, Concertación y Gobernabilidad Democrática en la Región de Pasco”

- Precariedad de concesión⁵
- Intuito persona.

Lo que debemos saber de la concesión del servicio público es que el Estado siempre va a poder recuperar en todo momento la prestación de aquel servicio concesionado. Esto en concordancia con el carácter temporal de la concesión que pudimos ver como características líneas arriba.

También necesitamos mencionar que la resolución de un contrato por lo general tiene efectos retroactivos respecto a lo que se cumplió y lo que no, y por supuesto cesa todo efecto futuro del contrato por cuanto este se deshace, lo que no implica la desaparición de las obligaciones derivada del incumplimiento y la resolución misma del contrato, como las restituciones mutuas o el pago de la cláusula penal, de incumplimiento o posibles indemnizaciones derivadas del incumplimiento.

La resolución del contrato no hace que este desaparezca desde su nacimiento, sino desde la fecha en que materializa su resolución, puesto que se trata de un contrato válido que desaparece a partir de una fecha determinada. Dejando sin efecto un contrato válido por causal sobreviniente a su celebración⁶. En otras palabras la resolución es la extinción del contrato por situaciones sobrevinientes a la celebración del mismo, MESSINEO⁷ sostiene que la resolución pone fin al contrato, pero que ella importa, implícitamente, que pone fin también a la relación obligatoria engendrada por el contrato. En palabras sencillas, la resolución de un contrato es la mediante la cual se termina, deshace o disuelve el contrato, bien por voluntad de las partes o por decisión judicial a instancias de una de las partes por incumplimiento.

CAUSALES DE RESOLUCIÓN DE CONTRATO DE CONCESIÓN

Siguiendo este orden de razonamiento es necesario citar el Informe N° 0169-2023-MZL-GDE/SGTV de la Sub Gerencia de Transporte y Vialidad, hace mención que:

- *Mediante Licitación Pública Especial N° 002-2014-HMPP/CE LPE N° 002- 2014/CONCESIÓN DE RUTAS (SEGUNDA CONVOCATORIA Y TERCERA INTERURBANO), se suscribe el Contrato N° 014- 2014, entre la MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO y la Empresa de TRANSPORTES “RANCAS” S.A. de fecha 19 de diciembre de 2014, por el periodo de 7 años. Asimismo, mediante solicitud de fecha 7 de diciembre de 2021, la Empresa de Transporte “RANCAS S.A.” solicita renovación de autorización para el servicio de transporte TIA-21, con carta N°009 -2022-HMPP-GDE/SGTV, de fecha 18 de enero de 2022, emitido por la Sub Gerencia de Transporte y Vialidad, solicita a la Empresa de Transporte RANCAS S.A. subsanar las omisiones advertidas en un plazo máximo de 10 días calendarios. Con fecha 21 de enero de 2022, la Empresa de Transporte “RANCAS S.A.”, cumple con subsanar las omisiones advertidas por la Subgerencia de Transporte y Vialidad. Mediante Carta N° 113-2022-HMPP-GDE/SGTV, de fecha 27 de abril de 2022, emitido por la Sub Gerencia de Transporte y Vialidad, en la cual manifiesta que la solicitud de levantamiento de observación se encuentra en proceso de evaluación. Con carta N° 06-2022-E.T. RANCAS S.A., de fecha 03 de mayo de 2022, presentado por el Empresa de Transporte RANCAS S.A., solicita la evaluación inmediata de su renovación de autorización. Mediante Carta N°309 -2021-HMPP-GDE/SGTV, de fecha 19 de noviembre de 2022, emitido por la Sub Gerencia de Transporte y Vialidad, adjunta el certificado de vigencia de poder. El Informe N° 264-2022-GDE-SGTV-HMPP, la Subgerencia de Transporte y Vialidad remite el informe para emisión de la adenda, la misma menciona que ha cumplido con todos los requisitos establecidos. El Informe N° 0798-2022-HMPP-A-GM/GDE, la Gerencia de Desarrollo Económico, remite el informe para la suscripción de la adenda. En ese sentido, mediante el Memorando N° 03742-2022-HMPP-A/GM, de fecha 16 de noviembre de 2022, el Gerente Municipal ordena*

⁵ Acorde a esta característica, el concesionario puede perder el derecho transferido por decisión de la administración pública «por causales imputables al concesionario o por razones de conveniencia u oportunidad.

⁶ Artículo 1371 del Código Civil vigente.

⁷ Messineo, Francesco, Doctrina general del contrato, Ediciones Jurídicas, Buenos Aires, 1986. T. II, p. 333



“Año de la unidad, la paz y el desarrollo”

“Año de la Integración Regional, Concertación y Gobernabilidad Democrática en la Región de Pasco”

elaborar la adenda N° 01 del contrato N° 014- 2014. • Que, se suscribe la Adenda N° 136-2022 concediendo un plazo de duración de 07 años contados a partir del 20 de diciembre de 2021. Según la Ordenanza Municipal N° 017-2012-CM-HMPP, de fecha 28 de junio de 2012, en cual establece en el artículo 41, renovación de la autorización para el servicio de transporte, en el numeral 2) menciona: el transportista que desee renovar su autorización, solo debe presentar una solicitud bajo la forma de declaración jurada a la autoridad competente, en la que se precise la información del contenido en los numerales 1) al 10) del artículo 35 del presente reglamento y señalar número de recibo de pago, día de pago y monto. La autoridad administrativa previa evaluación de lo previsto y haciendo la revisión de los documentos que obran en la Sub Gerencia de Transporte y Vialidad, se encontró que la EMPRESA DE TRANSPORTES RANCAS S.A., tiene una deuda pendiente por el monto de S/ 5,876.00 (Cinco Mil Ochocientos Setenta y Seis con 00/100 Soles), la mismas que no ha sido cancelada, hasta la fecha, cabe mencionar que para la renovación de la autorización de las empresas tiene que encontrarse al día en derechos de pago a la Municipalidad Provincial de Pasco, de acuerdo a la Ordenanza antes mencionada.

Consideraremos también el Informe Legal N° 063-2023-PRPS-GAJ, de la Gerencia de Asesoría Jurídica opina en **INICIAR EL PROCESO de NULIDAD TOTAL** en todos sus extremos del Contrato N° 014-2014 “Contrato de Concesión de Ruta del Servicio Público de Transporte Inter Urbano de Pasajeros de la Provincia de Pasco” y de la Adenda N° 136-2022 del Contrato N° 014-2014, firmado entre la Municipalidad Provincial de Pasco y la Empresa de Transportes RANCAS S.A., identificada con RUC N° 20489671833, cuyo titular representante es la ciudadana Macaria Atencio Zarate, identificada con DNI 04044798, para haberse incurrido en causales de nulidad en los actos administrativos seguidos por la Empresa de Transportes RANCAS S.A.;

ANÁLISIS Y CONSIDERACIONES PARA LA RESOLUCIÓN DEL CONTRATO DE CONCESIÓN Y NULIDAD DE ADENDA.

Solicitud tardía de renovación de contrato concesión. Inexistencia de informes técnicos legales sustentatorios de la adenda al contrato de concesión.

Iniciamos la fundamentación con la precisión que, la Empresa de Transportes RANCAS S.A, no cuenta con ningún Informe Técnico, y/o autorización que pueda respaldar a la mencionada Empresa dentro de la concesión otorgada para la ruta TIA-21 por la Honorable Municipalidad Provincial de Pasco, tal como precisa la solicitud de fecha 07 de diciembre de 2021, la Empresa de Transporte “RANCAS S.A.”, solicita renovación de autorización para el servicio de transporte TIA-21, el cual no tiene una autorización o Resolución que pueda constatar dicha petición;

Por otro lado, la Empresa de Transportes RANCAS S.A, mediante Carta N° 06-2022-E.T. RANCAS S.A., de fecha 03 de mayo de 2022, solicita la evaluación inmediata de su renovación de autorización, sin embargo, no se constató ninguna renovación por la Sub Gerencia de Transporte y Vialidad, en ese orden de ideas, la Empresa de Transportes RANCAS S.A no tiene las autorizaciones correspondientes tal y como señala la Ordenanza Municipal N° 017-2012-CM-HMPP, artículo 41, **Renovación de la autorización para el servicio de transporte, el cual indica que se debe solicitar la renovación entre los sesenta (60) y quince (15) días hábiles**, por lo que revisado los expedientes entregados por la Gerencia de Desarrollo Económico, la Empresa de Transportes RANCAS S.A no ha cumplido con lo señalado;

En ese mismo orden de ideas, se pudo constatar que no existe Informe Legal que haya analizado la petición para emitir una opinión favorable y/o desfavorable para que LA EMPRESA obtenga la autorización para la suscripción de la Adenda N° 136-2022;

Un futuro diferente



“Año de la unidad, la paz y el desarrollo”

“Año de la Integración Regional, Concertación y Gobernabilidad Democrática en la Región de Pasco”

Incumplimiento de obligaciones contractuales de parte de la empresa.

Por otro lado, haciendo la revisión de los documentos que obran en la Sub Gerencia de Transporte y Vialidad, se tiene que la EMPRESA DE TRANSPORTES RANCAS S.A., tiene una deuda pendiente por el monto de **S/ 5,876.00 (Cinco Mil Ochocientos Setenta y Seis con 00/100)**, la mismas que no ha sido cancelada, hasta la fecha, por ello la empresa no cumplió con sus obligaciones de pago a favor de la Honorable Municipalidad Provincial de Pasco;

Asimismo, se puede comprobar de la revisión de los actuados, de la presentación de la flota vehicular a renovar, ninguno de los 26 vehículos pertenecen a LA EMPRESA⁸, esto en contravención *al apartado 8.1 de la cláusula octava del contrato citado, el que establece: LA EMPRESA queda obligada de formalizar la transferencia del contrato simple privado de compra venta o donación del diez (10) por ciento de la flota requerida a nombre de ésta, en un periodo no mayor de seis meses de la firma del contrato de concesión de ruta, BAJO RESOLUCIÓN DE CONTRATO EN CASO DE INCUMPLIMIENTO.* (El subrayado, negritas y mayúsculas es nuestro);

Se puede revisar de los mismos actuados que la flota vehicular que obra en la petición de *renovación* declarado por la representante legal de LA EMPRESA, se puede apreciar que no coincide en ningún extremo lo expuesto en *la cláusula quinta del contrato citado, que menciona: “(...) el servicio objeto de la prestación a cargo de LA EMPRESA será prestado utilizando SOLAMENTE LA FLOTA VEHICULAR OFERTADO y que se encuentra registrado en la Sub Gerencia de Transporte y Vialidad de la Municipalidad Provincial de Pasco*⁹. Entendiéndose que este formalismo al ser *una obligación contractual para LA EMPRESA deberá ser oficializado a través de UNA ADENDA al contrato original*, sin embargo, esto no se encuentra registrado en ningún archivo o similar dentro de la entidad, por lo que debe considerarse *incumplimiento de contrato de LA EMPRESA*;

De la revisión de los antecedentes documentales presentados por LA EMPRESA y archivos de la ENTIDAD se puede apreciar no se existe *la autorización y demás recaudos de la infraestructura que sirve de cochera vehicular de LA EMPRESA, esta con dirección Jr. Gregorio Atencio Lt. 08 – Distrito de Simón Bolívar – Pasco, el mismo que fue declarado a nivel de contrato, incumpliendo dicha obligación*;

Por todo lo dicho, la Empresa de Transportes RANCAS S.A queda expuesta a *causales de resolución directa de contrato, sancionado en la cláusula octava y décima del Contrato N° 014-2014, en la medida que las obligaciones contractuales vulneradas por LA EMPRESA* fueron cometidas a la fecha de la redacción de la presente, ello conlleva a que no podrán ser subsanadas, dado que esto mismo *no es supervisable por LA ENTIDAD, sino una obligación de la EMPRESA de forma intrínseca*;

Del análisis final de los actuados se puede apreciar que puede existir responsabilidad civil, penal (de ser el caso) y administrativa por venir prestando el servicio de transporte público sin tener ningún contrato ni permiso vigente a la fecha. En ese sentido, se debe disponer que la adenda N° 136-2022 del contrato N° 014-2014-HMPP no tiene ningún efecto, ya que el contrato primigenio no tiene ninguna vigencia, por ende, la adenda pierde dicho efecto;

⁸ Se deja constancia a folios 336, 321, 306,292, 278, 265, 252, 238, 226, 213, 200, 187, 175, 162, 149, 136, 123, 110, 097, 084, 071, 059, 044, 031, 018 y 006. (Documentos de propiedad a nombre de personas naturales)

⁹ El subrayado y en negrita es nuestro



“Año de la unidad, la paz y el desarrollo”

“Año de la Integración Regional, Concertación y Gobernabilidad Democrática en la Región de Pasco”

Que, estando a lo expuesto y al amparo de las facultades conferidas por la Constitución Política del Perú, Ley Orgánica de Municipalidades – Ley N° 27972;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: RESOLVER EN SU TOTALIDAD el Contrato N° 014-2014 “Contrato de Concesión de Ruta del Servicio Público de Transporte Inter Urbano de Pasajeros de la Provincia de Pasco”, celebrado entre la Municipalidad Provincial de Pasco y la Empresa de Transportes RANCAS S.A, identificada con RUC N° 20489671833, cuyo titular representante es la ciudadana Macaria Atencio Zarate, identificada con DNI 04044798.

ARTÍCULO SEGUNDO: DECLARAR LA NULIDAD de la Adenda N° 136-2022, correlativo a la Adenda N° 01 del Contrato N° 014-2014, celebrado entre la Municipalidad Provincial de Pasco y la Empresa de Transportes RANCAS S.A, identificada con RUC N° 20489671833, cuyo titular representante es la ciudadana Macaria Atencio Zarate, identificada con DNI 04044798.

ARTÍCULO TERCERO: ENCARGAR, al área de Desarrollo Económico, Sub Gerencia de Transporte y Vialidad, y demás oficinas tomar las medidas administrativas que corresponden, para ejecutar de forma inmediata lo dispuesto en el artículo primero de la Resolución.

ARTÍCULO TERCERO: DEJAR, sin efecto todo acto administrativo que se oponga a la presente resolución.

ARTÍCULO CUARTO: REMÍTASE la presente Resolución a la oficina de la Procuraduría Pública Municipal y a la Secretaría Técnica de Procedimiento Administrativo Disciplinario para que actúen según sus atribuciones en favor de la Honorable Municipalidad Provincial de Pasco.

ARTÍCULO QUINTO: NOTIFICAR, la presente resolución a LA EMPRESA concesionaria para su conocimiento y fines pertinentes.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y ARCHÍVESE.

DOCUMENTO FIRMADO DIGITALMENTE

Julio Cesar RUPAY MALPARTIDA
ALCALDE PROVINCIAL DE PASCO

Un futuro diferente